

新发展格局下体育发展的 新理念、新动能、新模式、新机制

北京体育大学 鲍明晓



全球疫情+俄乌战争+能源粮食价格高涨+全球经济滞胀风险

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局是当代中国的时代脉络。

体育事业是社会主义现代化建设的重要组成部分，把握这一时代脉络，推动体育发展质量变革、效率变革、动力变革是全面建设体育强国的必然要求。

当前从理论上回答新发展格局下体育发展应树立怎样的新观念、发掘哪些新动能、创新哪些模式、构建哪些新机制，具有重要意义。

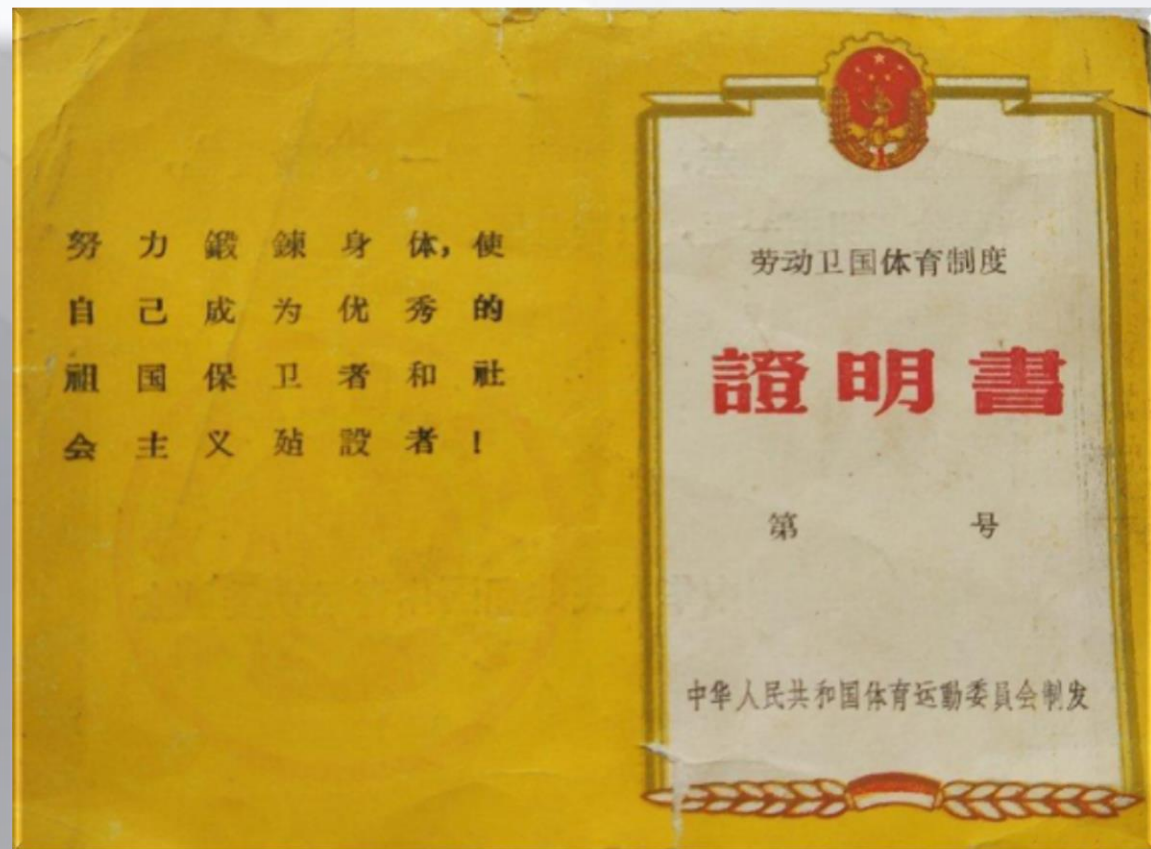
体育发展外部环境分析：统筹两个大局

中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，是进入全面建设体育强国新阶段中国体育必须把握的时代背景和设定新的改革发展议程必须深刻把握的先决条件。



第二次世界大战结束以来，人类社会进入了一个相对和平的快速发展期，经济全球化带动体育全球化，体育与国际政治、经济、社会发展的相关性不断增强，在促进人的全面发展中的地位和作用日益强大，通过体育建立一个更加美好、更可持续的世界，正在成为越来越多国家和体育组织的愿景和使命。同时，体育界和体育人也越来越清晰地认识到，体育的发展只能在与外部环境的有效协同、在与其他部门、其他组织的合作和伙伴关系中才能取得更大的进展。面对全面建设体育强国的时代任务，中国体育必须找到在历史前进的逻辑中前进，在时代发展潮流中发展的道路。

中国体育与时代发展息息相关、命运与共



在站起来阶段，体育事业重建国民体育基础，推行《劳动准备与卫国体育制度》，致力于甩掉“东亚病夫”的帽子，打破帝国主义对新中国的外交封锁。

中国体育与时代发展息息相关、命运与共

在富起来阶段，中国体育重返奥林匹克大家庭，确立以竞技体育率先发展带动群众体育和体育产业跟进发展的战略，在奥运会这一最高舞台上与欧美发达国家全面竞争，在几个奥运周期内就晋升金牌榜和奖牌榜第一集团，极具代表性地展示了改革开放的中国速度、中国高度，极大提升了民族自信心、凝聚力和自豪感。同时，实施作用于人的全面发展的《全民健身计划纲要》和作用于经济社会全面发展的《体育产业发展纲要》，体育基础功能和多元价值不断巩固和提升，为党和国家实现第一个百年目标做出了不愧于时代的行业贡献。

中国体育与时代发展息息相关、命运与共

在进入强起来的新发展阶段，随着社会发展主要矛盾的切换、发展目标的更新和世界百年未有之大变局的加速演进，在中华民族伟大复兴战略全局统摄之下的体育发展战略更新、时代任务切换和发展模式迭代，正在成为新征程行业发展的首要和核心议程。

中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局叠加、互动和交融是这个时代最鲜明的特征。进入新发展阶段的中国体育必须深刻洞察和把握世界百年未有之大变局的意蕴和趋势，扬长避短，趋利避害，不断提升在危机中开新机，在变局中开新局的能力。世界百年未有之大变局对新发展阶段中国体育改革发展产生的影响可能主要表现在以下四个方面：

1. 新一轮科技革命和产业变革，将深刻影响世界

各国体育发展的质量、效益和核心竞争力

当前，新一轮科技革命和产业变革正在加速重构全球政治经济版图。以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生命科学领域孕育新的变革，融合机器人、数字化、新材料的先进制造技术正在加速推进制造业向智能化、服务化、绿色化转型，以清洁高效可持续为目标的能源技术加速发展将引发全球能源变革，空间和海洋技术正在拓展人类生存发展新疆域。信息、生命、制造、能源、空间、海洋等领域的一系列原创突破，为世界体坛和各国体育高质量发展、可持续发展提供了前所未有的科技和产业支撑，也将从根本上决定一个国家体育发展的质量、效益和核心竞争力。

1. 新一轮科技革命和产业变革，将深刻影响世界 各国体育发展的质量、效益和核心竞争力

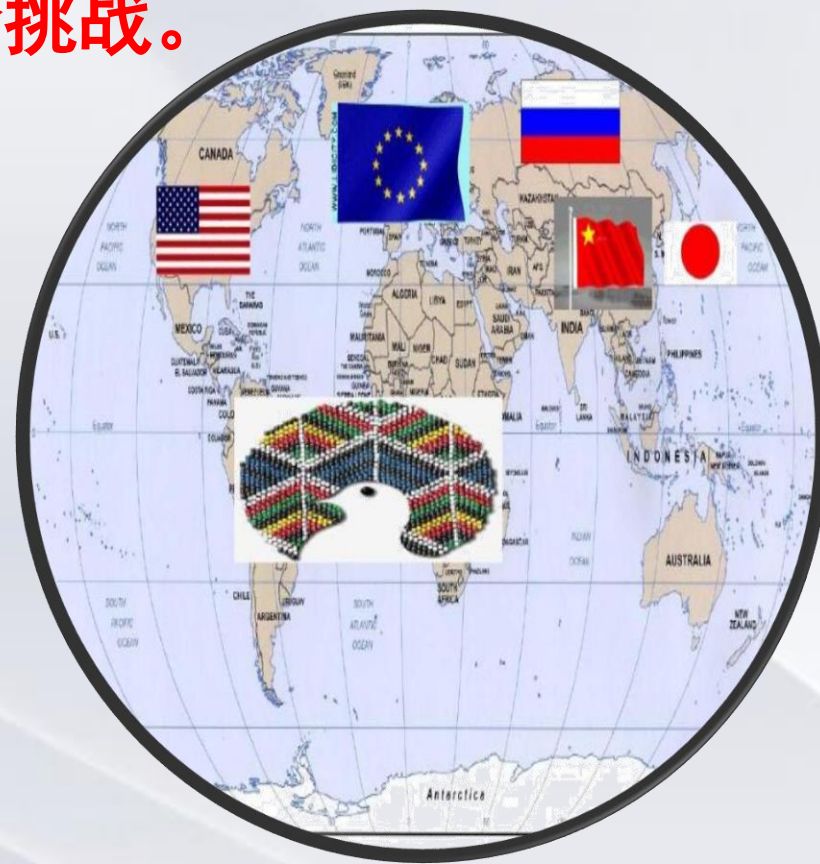


在科技革命和产业变革的新赛道上，中国体育必须牢牢把握数字化、网络化、智能化融合发展的战略契机，以信息化、智能化为杠杆培育体育发展新动能，拓展体育发展新空间，推进互联网、大数据、人工智能同体育运动全领域、全场景、全流程的深度融合，以智能制造、智慧服务为主攻方向推动体育产业技术变革和优化升级，革故鼎新，创新发展。

2. 大国竞争加剧，国际力量对比格局发生深刻变化，将给我国体育发展带来更加剧烈的外部动荡和风险挑战。

以美国为首的西方国家主导的霸权秩序终结，是世界百年未有之大变局的内在动因，新冠肺炎疫情的出现以及美军狼狈撤出阿富汗又加速了这一进程。与之对应的是，中国作为一个全球负责任大国的形象正在被越来越多的国家所接受和认可。在此大背景下，大国之间的全方位竞争将加剧，以美国为首的西方国家联合围堵和遏制中国的态势会不断升温，同时保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链、供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都将发生深刻调整，世界体坛也不可避免进入动荡变革期。

今后一个时期，国际体育组织主导全球体育事务的局面有可能发生改变，以美国为首的西方大国以意识形态划线，频繁干预国际体坛的事件会不断增多，中国体育可能会面对更多逆风逆水的外部环境，应对新的风险挑战，统筹体育领域发展与安全的任务将更加繁重。



3. 人与自然的关系发生深刻变化，要求体育必须实现绿色发展、低碳发展。



人与自然是生命共同体，生态环境保护和经济社会发展是辩证统一、相辅相成的。大量体育运动是在自然环境中开展的，尊重自然、顺应自然、保护自然，减少体育场所和运动行为的碳排放，倡导低碳发展、绿色发展是当前国际体坛新的发展趋势，也是我国政府承诺2030年碳达峰，2060年碳中和对体育改革发展提出的新要求。

统筹体育发展与生态文明建设，推动体育领域的绿色低碳循环发展，特别是利用节能环保技术建设绿色场馆，使用可再生环保材料生产体育装备、器材、服装、鞋帽，倡导绿色户外运动行为，发挥体育组织和运动明星在实践低碳生活和保护环境方面的表率作用等方面，未来要有明确的要求，并取得明显进展。

4. 中国与世界的关系发生深刻变化，需要我们率先 倡导和构建世界体育命运共同体。

体育是人类文明之光，是团结世界的重要力量。今天，人类生活的关联前所未有的，同时人类面临的全球性问题数量之多、规模之大、程度之深也前所未有的。当前，新冠疫情的全球爆发与持续变异重创全球体育，大型国际体育赛事举办困难，大量体育服务类企业歇业或倒闭，国际体育组织普遍遭遇财政危机，跨国企业和商界名流赞助和捐赠体育的意愿下降，发展中国家参与世界体育的能力严重不足，同时疫情对全球体坛的影响正在从暂时性和局部性逐渐演变为长期性和系统性，全球体坛可能演变成区域性体坛，即以美国为中心的北美体坛、以英、德、法为核心的欧洲体坛和以中国核心的亚洲体坛，全球体育可持续发展将面临重大挑战。

面对危局，各国有两种选择：

一是利用危机搞大国竞争，玩体育的政治游戏，胁迫国际体育组织以意识形态裁决和行事，破坏国际体坛团结互助的健康生态；

二是秉持人类命运共同体理论，直面挑战和困难，主动担当体育发展的国际责任，支持国际体育组织健康有序运作，倡导全球性协作，推动构建世界体育命运共同体，点亮人类文明的体育之光。面对国际体坛前所未有的大变局，中国体育的责任担当将更具价值。

内环境分析：当前体育发展中存在短板和问题



思想观念

动力效能

资源要素

风险防范

体制机制

科技引领



体教融合知易行难

体卫融合缺乏有效端口

竞技体育优秀后备人才全线告急

体育产业步入瓶颈期

全行业集聚资源能力低下

部分体育机构遭遇公信力危机

体育发展面临的非传统风险不断增加

新发展格局下的体育改革议程设定

◆ 树立新理念

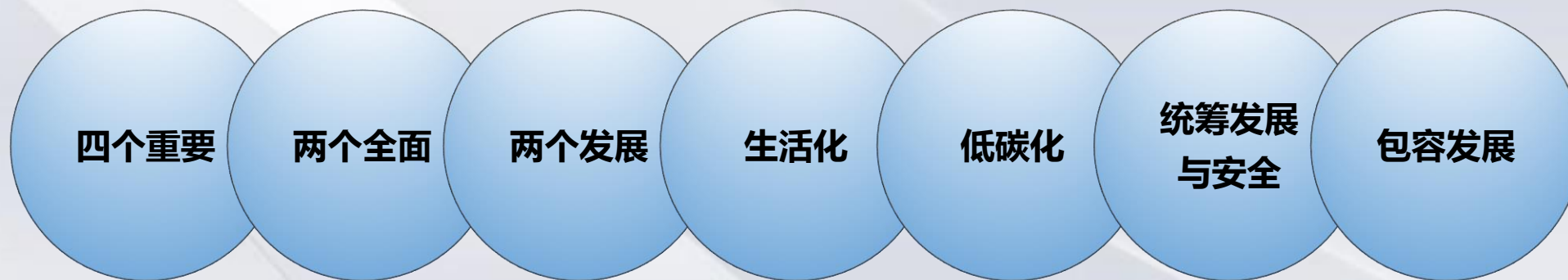
◆ 发掘新动能

◆ 创建新模式

◆ 构建新机制

◆ 树立新理念

主要是结合体育发展实践贯彻新发展理念，
提炼能指导体育高质量发展的新理念



◆树立新理念——四个重要

习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上



“四个重要”是全面建设体育强国的根本遵循，既指明了体育发展的战略方向、战略目标，也极大地提升了体育发展的战略地位和战略空间。



◆ 树立新理念——两个全面、两个发展

现代国家发展体育的根本目的是推动经济社会的全面发展和人的全面发展。“体育强国建设必须着眼“两个全面”，自觉把体育发展置于“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，推动体育发展与体育带动和促进的发展有机结合。要对规划期的每一项体育发展任务作国家责任、社会责任检视，充分发挥体育在展示“四个自信”中的**独特作用**、在促进经济社会全面发展中的**耦合赋能作用**以及在促进人的全面发展中的**基底作用**，推动体育发展成果转化为国家的政治影响力、经济生产力、社会凝聚力、文化传播力和国民健康力，开门开放办体育、强国惠民办体育，以体育发展助力国家发展、时代进步、人民幸福。

两个
全面

推动经济社会全面发展

促进人的全面发展

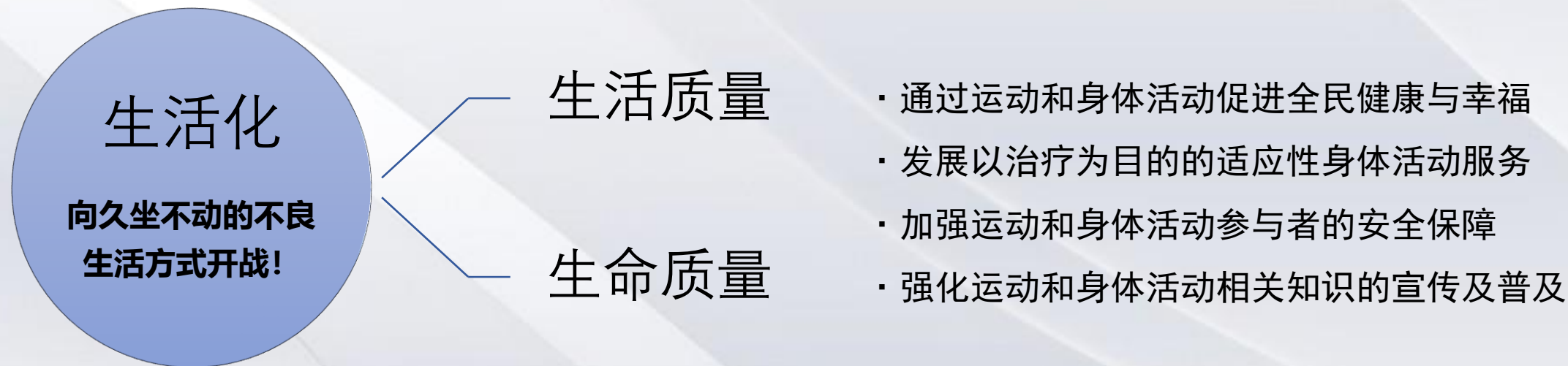
两个
发展

体育自身发展

体育带动和促进的发展

◆ 树立新理念——生活化

体育助力美好生活：跳出部门体育、专业体育的窠臼，以满足人民群众对美好生活向往为准绳，推动各形态体育与14亿人的健康活跃生活相衔接



根据世界卫生组织的报告，久坐不动的不良生活方式每年导致全球200万人失去生命或患上慢性疾病，约25%的成年人和超过80%的青少年缺乏足够的体育锻炼。这种生活方式每年给全世界造成675亿美元的成本，其中538亿为医疗保健费用，137亿为生产力损失（2016年《柳叶刀》数据）

◆ 树立新理念——低碳化

低碳化：在体育领域推进ESG



测算运动的
碳轨迹

计算运动的
碳损益

节地节能
节水，使
用环保材
料等

绿色运动
行为

向低碳技术和流程过渡

提升可持续发展和环境意识

◆ 树立新理念——统筹安全与发展

前五大全球性风险

世界经济论坛·全球五大风险（就发生可能性而言）

	2016	2017	2018	2019	2020
1	大规模非自愿移民	极端天气事件	极端天气事件	极端天气事件	极端天气事件
2	极端天气事件	大规模非自愿移民	自然灾害	气候变化缓解和适应失败	气候变化缓解和适应失败
3	气候变化缓解和适应失败	重大自然灾害	网络攻击	自然灾害	自然灾害
4	产生地区后果的区际冲突	大规模恐怖袭击	数据造假或失窃	数据造假或失窃	生物多样性损失
5	重大自然灾害	大规模数据造假/失窃事件	气候变化缓解和适应失败	网络攻击	人为环境灾难

■ 经济议题 ■ 环境议题 ■ 地缘政治议题 ■ 社会议题 ■ 科技议题

来源：世界经济论坛《2020年全球风险报告》

当前和今后一个时期是我国体育改革发展中各类矛盾和风险的易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。要充分认识到在全面建设体育强国的新发展阶段，体育安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。体育工作者必须强化风险意识，树立底线思维，既要防范传统体育风险，更要注意防范非传统体育风险，尤其是极端气候、网络攻击、数据造假与失窃、新型病毒和高烈度传染病以及国际体坛意识形态回潮可能引发的体育界和体育人的政治安全等。

◆ 树立新理念——包容发展



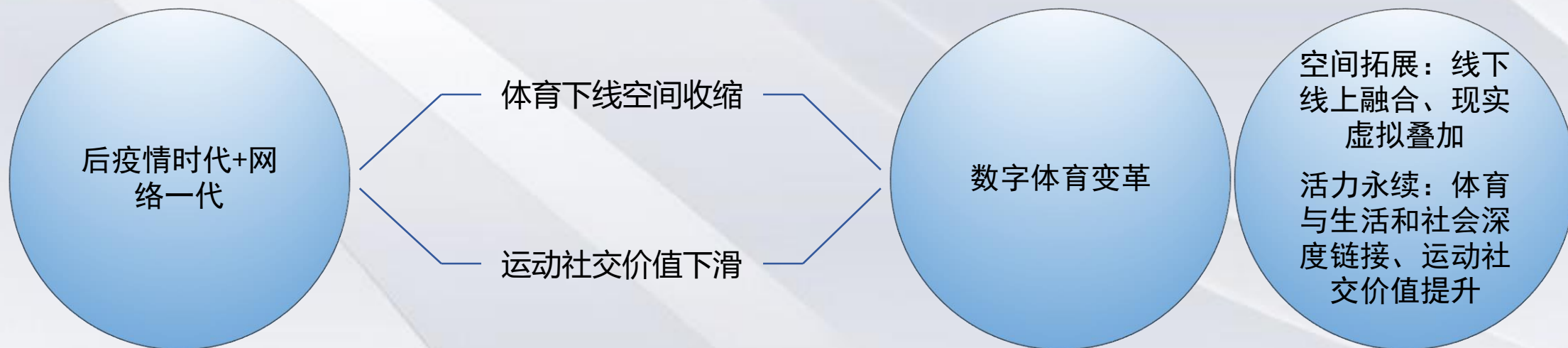
◆ 发掘新动能

找寻推动体育质量变革、效率革命的新动力



◆ 发掘新动能——数字赋能

数字赋能：基于5G、大数据、物联网、云计算、人工智能等新技术推动全领域、全场景、全流程的数字体育变革



◆发掘新动能——场景革命

场景革命：提升和优化运动场景



“人是体育的尺度”。

很多时候，人们喜欢体育并不是体育本身，而是体育所创设的场景，以及在场景中自己浸润的情感和意志，投射的人格和品味。

未来，体育不再用场地标识，甚至也不以开展的项目定义，而是由一个又一个鲜活的运动场景来定义。

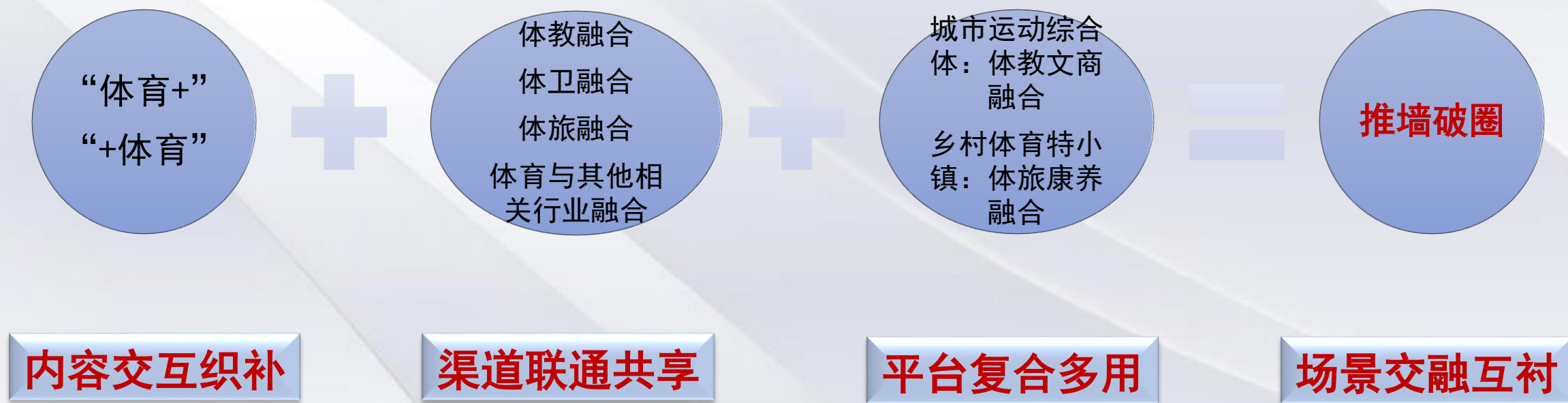


运动场景：不是简单的运动场所（物理空间），而是从参与者视角重新定义的运动场域，是灵动的艺术空间，是基于移动数字技术的交互娱乐平台、运动社群亚文化认同与表达、分享与交流的媒介，也是多种公共服务内生运营的服务平台。



◆ 发掘新动能——“破圈”融合

“破圈”融合：拓展体育生存空间和可持续发展活力



◆ 发掘新动能——拥抱青少年

拥抱青少年：改变或被改变

伴随工业革命兴趣兴起的现代体育正在进行时代切换。传统体育运动对青少年吸引力下降是一个全球性趋势。2008-2013年，美国6-12岁少年参加集体球类运动的比例下降5%，其中篮球下降3.9%，棒球下降14.4%。足球下降10.7%，美式橄榄球下降28.6%。

发展青少年喜爱的新兴项目，与受众进行数字化互动，鼓励虚拟运动的发展，并进一步与视频社区互动



◆ 发掘新动能——关注女性



关注女性：点燃体育发展的粉色激情

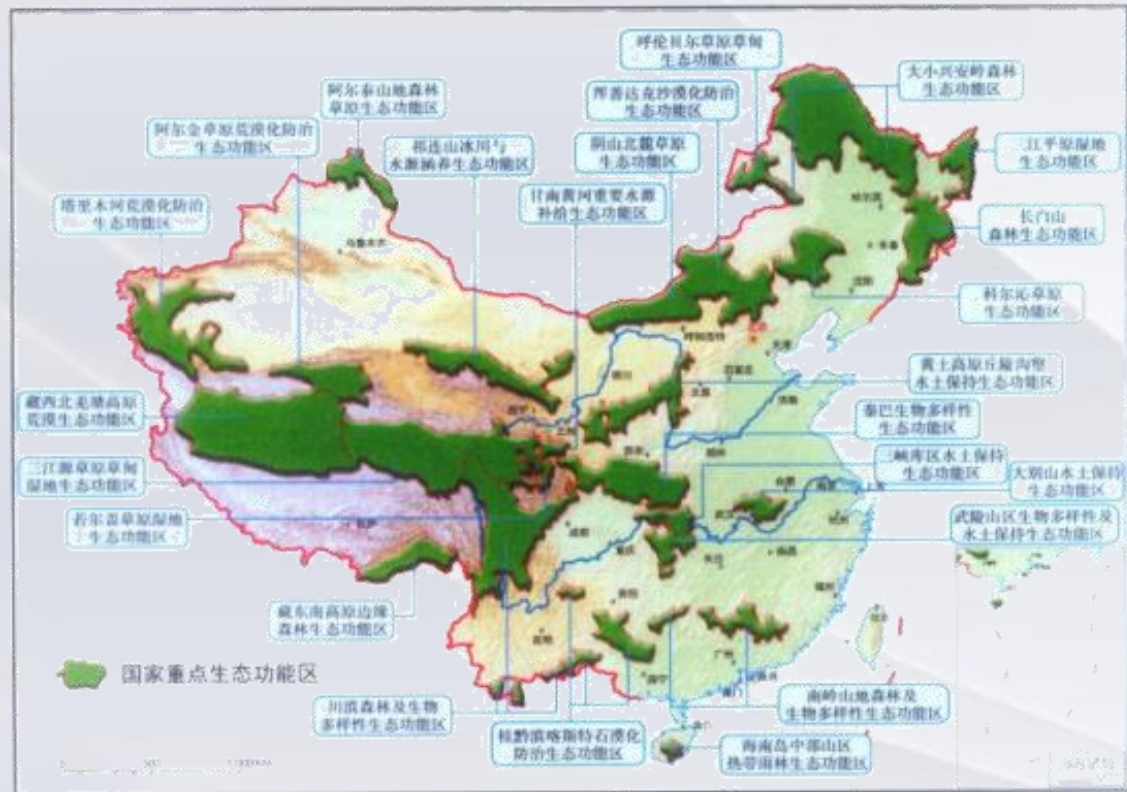
我国竞技体育领域的“阴盛阳衰”，并不能掩盖女性运动参与率和体育消费水平低于男性的事实。全面建设体育强国必须点燃全体女性的运动激情，并通过她们在家庭中的情感中枢，带动家庭体育、青少年体育的振兴与发展。

中国田径协会：**女子马拉松**

中国篮球协会：**“上场吧！女孩”、“粉色风暴”**

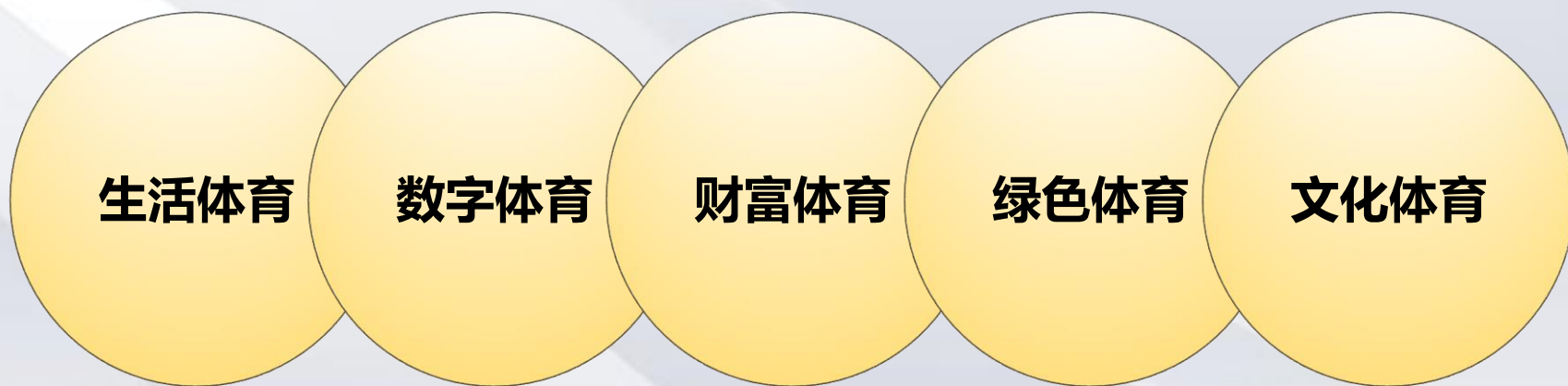
◆发掘新动能——优化体育发展的空间布局

顺应城市化和乡村振兴的新趋势，改革传统的以单一行政区划为主导的体育发展空间布局，建立以城市为节点、以都市圈、城市群为核心枢纽的新发展格局，同时结合生态保护、美丽乡村建设，推进体育发展主责功能区建设，全面优化体育发展的空间布局。



◆ 创新新模式

推动以为国争光为主导的体育发展模式向以民生责任为主导的体育发展模式转型发展



探索体育发展的新样态

◆创新新模式——生活体育

生活体育：以14亿人日常运动生活组织开展的体育

习近平总书记强调，“要紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的全民健身公共服务体系。”当前，人民群众健身难，难在群众身边的健身场地、健身组织、草根赛事活动不足，“十四五”要下决心解决这一难题。

要以区县级体育中心、城乡社区体育中心和户外公共体育设施建设项目为重点，将区县级体育中心建设纳入国家公共应急体系建设目录，在城市建设和新农村建设中统筹安排城乡社区体育中心和户外公共体育设施建设项目，鼓励在城市公园、街心公园、郊野公园、绿化隔离带建设小型、多样、可综合利用的公共运动场，在土地资源约束度高的大中城市推广空中（屋顶）和地下公共运动场建设，鼓励社会资本利用废弃厂房、库房以及转型中的商场集市建设社区商用运动综合体，方便城乡居民就近参与运动。同时协调教育、城管、园林、水利等相关部门，进一步推动各类公共体育场馆和城乡公共空间向百姓运动健身开放的工作，从根本上缓解人民群众健身难的突出问题。



加快建设充满活力的户外运动空间

纽约城市公园（“无边界公园”）占地29000亩。这类公园是社区物质、文化、生态中心，为居民提供放松、游憩、运动和社交的活跃空间。

有弹性的、灵动包容的公共空间，可以改变社区，成为社区参与、发展的催化剂，可以改善城市的形象、气质与品质。

每年超过100万儿童参加Kids in Motion, Winter Jam把公园变成城市滑雪场



6 溜冰场	67 游泳池	2214 条绿道
692 网球场	912 田径场	50 船艇码头
1777 篮球场	23 滑板公园	
55 地滚球	14 高尔夫球场	14英里沙滩

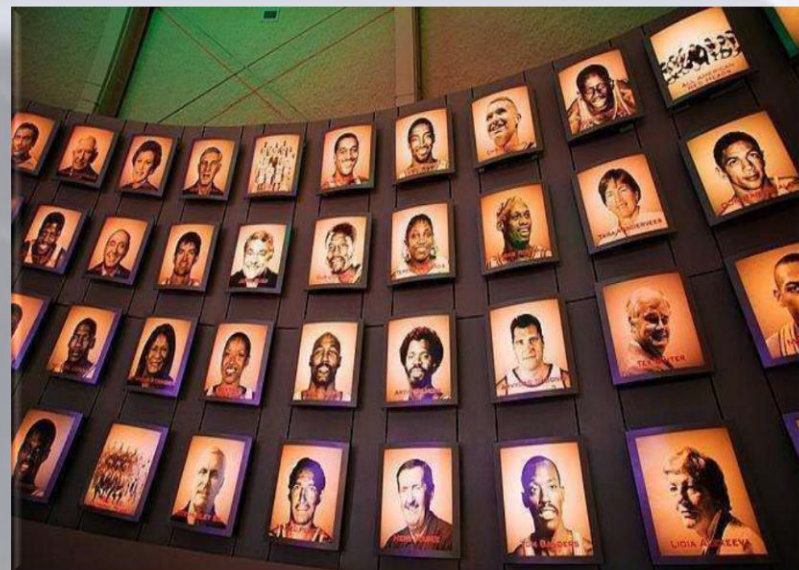
鼓励和支持人民群众根据兴趣爱好组建体育社团，推动全民健身组织化开展，同时根据城乡、区域、人群的不同推出一批受群众喜爱的草根赛事，推动全民健身项目化、竞赛化发展。



◆创新新模式——文化体育

文化体育：为运动铸魂

- 以项目文化为抓手
- 5个层面协同推进
- 健全中国体育荣誉体系



◆创新新模式——财富体育

财富体育：从消耗财富到创造财富



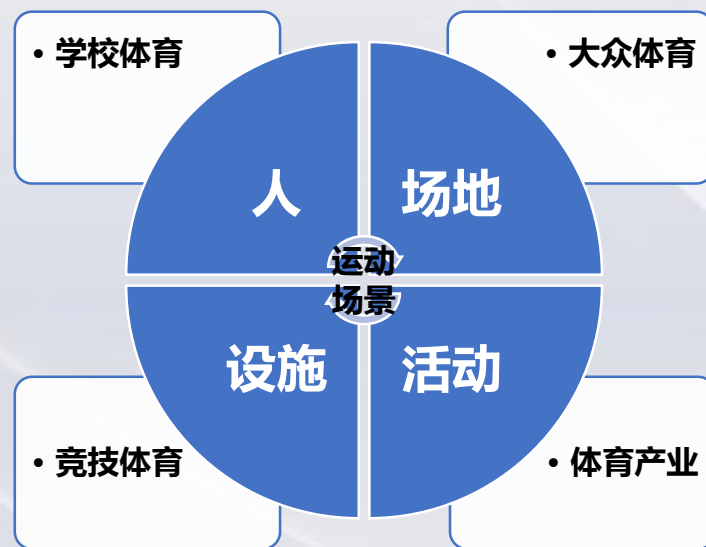
- 不断提升每一个运动项目市场化生存能力
- 流量变现
- 价值变现
- 让体育人更有尊严地活着！

◆创新新模式——数字体育

数字体育是数字中国建设的组成部分，是以网络化、数字化、智能化重构和创新体育发展形态、流程和内容的新型体育发展范式。

全面提升体育行业数字意识和数字能力，推动构建覆盖全领域、全场景、全流程的数字体育发展新格局，是推动体育高质量发展的战略选择，是全面建设体育强国的战略必然要求。

数字体育：高质量发展的体育



信息技术平台：5G、大数据、物联网、云计算、人工智能等

运动场景感知化、运动体验数据化
运动展示视频化、运动社交情境化

◆创新新模式——绿色体育

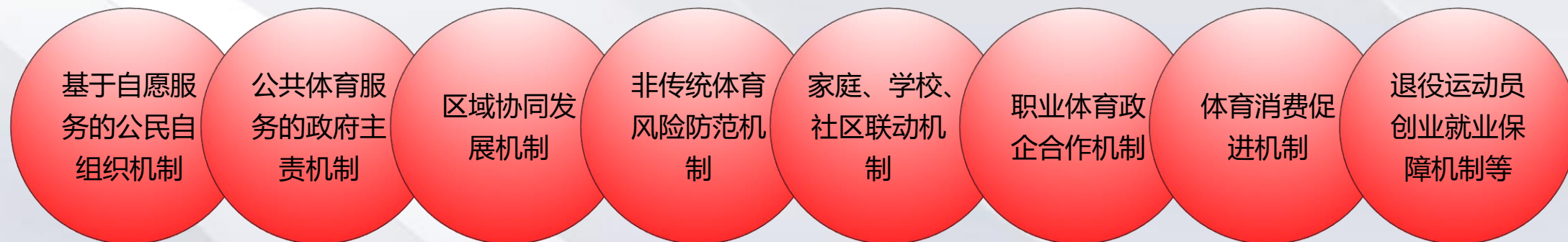
绿色体育：可持续发展的体育

人与自然的和谐共生是美好世界确立的基础。工业革命以来，全球的碳排放不断提升，导致地球持续升温，冰川融化，极端气候频发，多个生物种群灭绝，人类正在经历前所未有的生存环境危机。体育是人类社会最大规模的社会文化活动，尽管体育本身不是碳排放的主要领域，但开展体育活动需要的场地、器材、装备和用品的生产和加工产生碳排放，全球数以亿计的各类体育场馆要消耗大量的能源，部分运动项目，如滑雪、高尔夫等对水资源占用较多，且场地维护也会生产一定环境污染，同时，户外运动的全球勃兴，也让越来越多的人走向旷野，对山水林田湖草沙冰构成的自然生态产生侵扰。体育在现代社会的环保责任也变的越来越明确。

绿色体育是落实体育发展环保责任的体育，是倡导节能减排和绿色运动行为的体育。全面建设体育强国，推动体育高质量发展，践行绿色体育是题中应有之义。

建设绿色体育，首先要确立绿色发展观。要在全行业倡导体育与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态优先、节约优先、保护优先，落实体育领域碳达峰、碳中和目标任务，推动体育全领域、全流程绿色低碳发展。其次，要大力推动绿色体育场馆建设。制定绿色体育场馆规划、设计、建设、运营标准，推进既有体育场馆绿色化改造，鼓励使用新型环保材料和可再生能源，推广智能化的节水、节能技术，引导智能光伏与体育场馆融合创新发展，建设一批超低能耗、近零能耗体育场馆。再次，要以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，合理确定户外运动设施建设密度和使用强度，同时，制定户外运动绿色行为规范，倡导“除了脚印，什么也别留下”，最大限度地减少户外运动对自然环境的侵扰。最后，各级体育部门在体育装备、器材、用品招标采购中，要优先选择能落实ESG责任体系的企业，倒逼体育装备、体育用品企业更多使用环保材料和可再生能源，减少这类企业的碳排放。

◆构建新机制



◆构建新机制

新发展阶段的体育改革发展议程

- 构建围绕14亿人运动生活的更高水平的体育公共服务体系
- 体育全领域、全场景、全流程数字化再造工程
- 优秀后备人才主渠道建设与体校改革
- 基础大项和集体球类项目系统提升工程
- 体育发展主责功能区、特色功能区、示范区建设
- 体育消费分阶层促进策略
- 体育发展的生态责任
- 非传统体育风险防范策略
- 体育荣誉体系建设
- 体育促进共同富裕的理论机理和实践路径

结语

体育是人类文明之光，是团结世界的重要力量。新发展格局下，体育服务国家战略的需求和空间更大，体育改革发展肩负的使命和责任更重。全面建设体育强国，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹两个大局，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深化改革创新，不断开创体育事业新局面。

The background is an abstract composition of teal and white colors, creating a textured, watercolor-like effect. A faint, light-colored world map is visible in the background, centered behind the text.

谢谢大家！